

**Администрация городского округа Пущино**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | **№** |  |

г. Пущино

┌ ┐

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства в администрации

городского округа Пущино

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», законом Московской области от 30.01.2023 № 1/2023-ОЗ «О преобразовании городского округа Протвино Московской области, городского округа Пущино Московской области и городского округа Серпухов Московской области, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования», Уставом городского округа Пущино Московской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Пущино (далее – Положение), согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить состав комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса администрации городского округа Пущино, согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

3. Определить юридический отдел администрации городского округа Пущино уполномоченным органом осуществляющим внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

4. Установить, что руководители отраслевых (функциональных) органов администрации городского округа Пущино несут персональную ответственность за организацию работы по недопущению нарушения сотрудниками антимонопольного законодательства, организацию контроля за соблюдением ими антимонопольного законодательства и своевременного предоставления уполномоченному органу указанной в Положении информации.

5. Опубликовать настоящее постановление на сайте администрации городского округа Пущино в сети Интернет.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского округа А.С. Воробьев

Приложение № 1

к постановлению администрации

городского округа Пущино

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Положение

об организации системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям антимонопольного

законодательства в администрации

городского округа Пущино

1. Общие положения
   1. Настоящее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Пущино (далее – Положение) разработано во исполнение [Указа](consultantplus://offline/ref=434E23601B129AD838DFE89CE24719B9167C3DA442A7C9C4EA7338DE4EAB664074795E0A204C3F2F7EC0D3A784vFSAL) Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации городского округа Пущино (далее - антимонопольный комплаенс, администрация).

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на [Конституции](consultantplus://offline/ref=F3F53762D13C31118F53011929D9A6AAE27582D896264BE4A876E0B64174224759742B22E4D719BC632F2F7Ai7O) Российской Федерации, Гражданском [кодексе](consultantplus://offline/ref=F3F53762D13C31118F53011929D9A6AAE37985DE9F751CE6F923EEB3492478575D3D7F2EFBD605A263312FA73F7BiFO) Российской Федерации и состоящее из Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F3F53762D13C31118F53011929D9A6AAE37987DD9F731CE6F923EEB3492478575D3D7F2EFBD605A263312FA73F7BiFO) от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченный орган» – орган администрации, осуществляющий внедрение и контроль за исполнением в администрации антимонопольного комплаенса.

1. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями внедрения антимонопольного комплаенса в администрации являются:

1. обеспечение соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;
2. профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.
   1. Задачи антимонопольного комплаенса в администрации:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности организации в администрации антимонопольного комплаенса.

* 1. Принципы антимонопольного комплаенса в администрации:

а) заинтересованность руководства администрации в эффективности антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) информационная открытость действующего в администрации антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется администрацией, которая:

1. вводит в действие постановление об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
2. применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение служащими администрации правил антимонопольного комплаенса;
3. рассматривает материалы, отчеты и результаты оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
4. осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации назначается уполномоченный орган.

3.2.1. К компетенции уполномоченного органа относятся следующие функции:

а) подготовка проекта правового акта о внесении изменений в настоящее Положение, а также проектов правовых актов администрации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации, подготовка сводных отчетов и результатов оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их главе городского округа Пущино;

в) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, представление ее главе городского округа Пущино;

д) организация взаимодействия с отраслевыми (функциональными) органами администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) консультирование муниципальных служащих (сотрудников) администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

3.3. К компетенции отраслевых (функциональных) органов администрации относится:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) выявление конфликта интересов в деятельности служащих отраслевых (функциональных) органов администрации, разработка предложений по их исключению;

в) консультирование служащих отраслевых (функциональных) органов администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

г) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

д) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

ж) взаимодействие с антимонопольным органом в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

з) информирование руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

и) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.4. К функциям комиссии по оценке эффективности функционирования антимонопольного законодательства в администрации (далее - коллегиальный орган) относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации на регулярной основе проводится:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации;

г) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным органом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в отраслевых (функциональных) органах администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным органом анализа нормативных правовых актов администрации реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте администрации исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление уполномоченным органом сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным органом должны реализовываться следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным органом реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации;

б) подготовка по итогам сбора информации, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа исполнительной власти по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации в части своей компетенции составляется описание рисков (карта комплаенс-рисков), в которое также включается оценка причин и описание условий возникновения рисков согласно [приложению № 2](consultantplus://offline/ref=E421EE149E5B50A5D48C0ECC9F39522FBAD92296DC92B2C50B1BB42AA8B18CEC9A9330193DAFB889396071AF2AEB65A12028CE467DF81DBD7BnBN) к настоящему Положению и направляется уполномоченному органу для составления сводной карты комплаенс-рисков администрации.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Обязанности сотрудников администрации, отраслевых (функциональных) органов администрации и МКУ «Централизованная бухгалтерия»

(в части определения поставщиков для нужд администрации)

в рамках антимонопольного комплаенса

5.1. При осуществлении своей деятельности сотрудники администрации обязаны неукоснительно соблюдать антимонопольное законодательство.

5.2. Отраслевые (функциональные) органы администрации и МКУ «Централизованная бухгалтерия» (в части определения поставщиков для нужд администрации) по своему направлению, обязаны направлять уполномоченному органу следующую информацию:

5.2.1. Об имевших место нарушениях антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), с указанием отдельно по каждому нарушению нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом.

5.2.2. О рисках нарушения антимонопольного законодательства.

5.2.3. О предложениях в отношении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Указанная в [пункте 5.2](#Par4) Положения информация предоставляется отраслевыми (функциональными) органами администрации и МКУ «Централизованная бухгалтерия» (в части определения поставщиков для нужд администрации):

5.3.1. Ежегодно до 31 декабря.

5.3.2. По запросу уполномоченного органа в срок, указанный в таком запросе.

5.3.3. Незамедлительно при самостоятельном выявлении новых нарушений или рисков.

5.4. Отраслевые (функциональные) органы администрации по своему направлению, проводят анализ действующих нормативных правовых актов администрации, на предмет соответствия требований действующего законодательства.

5.5. Руководители отраслевых (функциональных) органов администрации несут персональную ответственность за организацию работы по недопущению нарушения сотрудниками антимонопольного законодательства, контроля за соблюдением ими антимонопольного законодательства, полное и своевременное представление указанной в [пункте 5.2](#Par4). Положения информации.

6. Мероприятия по снижению рисков нарушения

антимонопольного законодательства

6.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации (не реже одного раза в год) разрабатывается план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по форме приложения № 3 к настоящему положению.

6.2. Уполномоченный орган осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1 Доклад содержит следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе ежегодно до 15 марта представляется в коллегиальный орган.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Пущино в течение месяца с момента его утверждения.

Приложение № 1

к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Пущино, утвержденному постановлением администрации городского округа Пущино

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Критерии распределения рисков

нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа исполнительной власти городского округа Пущино, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | вероятность выдачи предупреждения |
| Существенный уровень | вероятность выдачи предупреждения и возбуждения в отношении его дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи предупреждения, возбуждения в отношении ее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение № 2

к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Пущино, утвержденному постановлением администрации городского округа Пущино

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Форма карты рисков

нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уровень риска | Вид риска (описание) | Причины и условия возникновения (описание) | Общие меры по минимизации и устранению рисков | Наличие (отсутствие) остаточных рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

Приложение № 3

к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Пущино, утвержденному постановлением администрации городского округа Пущино

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

План мероприятий

по снижению рисков нарушения антимонопольного

законодательства

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Риск нарушения антимонопольного законодательства | Общие меры по минимизации и устранению рисков (согласно карте рисков) | предложенные действия | ответственные органы администрации | срок исполнения | Показатель выполнения мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |

Приложение № 2

к постановлению администрации городского округа Пущино

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Состав комиссии

по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса администрации городского округа Пущино

|  |
| --- |
| Председатель комиссии:  Воробьев А.С., глава городского округа Пущино. |
| Заместители председателя комиссии:  Фомина Ю.А., первый заместитель главы администрации;  Хорьков А.А., заместитель главы администрации. |
| Члены комиссии: |
| Андреенкова Е.Г., начальник юридического отдела администрации городского округа Пущино;  Быханов А.И., начальник отдела по делам ГО ЧС, МП и ТБ администрации городского округа Пущино;  Волкова Е.В., Начальник отдела по управлению имуществом администрации городского округа Пущино;  Гуреева О.В., начальник общего отдела администрации городского округа Пущино;  Крохина Г.А., начальник отдела культуры, спорта, туризма и работы с молодежью администрации городского округа Пущино;  Кулаткина Т.Н., начальник отдела образования администрации городского округа Пущино;  Луничев С.Б., начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино;  Малышевский А.Б., начальник отдела экономики администрации городского округа Пущино;  Прошина Н.Н., начальник финансового отдела администрации городского округа Пущино;  Суворкина А.И., начальник отдела благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино. |